

### ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КРИЗИСА



*Глушко Ольга Александровна,  
Кубанский государственный  
аграрный университет, г. Краснодар*

*E-mail: [olga.glushko.76@mail.ru](mailto:olga.glushko.76@mail.ru)*

**Аннотация.** В статье исследуются проблемы соотношения охраны окружающей среды с обеспечением экологической безопасности, в том числе правовые проблемы охраны окружающей среды в процессе обеспечения экологической безопасности.

**Ключевые слова:** экологическая безопасность, экологический кризис, государственная экологическая политика, экологическое управление.

Наиболее острыми экологическими проблемами глобального характера остаются следующие: загрязнение Мирового океана морским транспортом; дефицит пресной воды; уменьшение площади лесов; сокращение биологического разнообразия животного и растительного мира; незаконное трансграничное перемещение особо опасных веществ и отходов; разрушение озонового слоя Земли; всемирное потепление. Россия играет ключевую роль в поддержании глобальных функций биосферы, так как на ее обширных территориях, занятых различными природными экосистемами, представлена значительная часть биоразнообразия Земли. Масштабы природно-ресурсного, интеллектуального и экономического потенциала Российской Федерации обуславливают важную роль России в решении глобальных и региональных экологических проблем. На сегодняшний день повышенное внимание к экологическим проблемам в нашей стране крайне необходимо. Россия постоянно сталкивается с различными проблемами, которые касаются негативных изменений ее природного фонда. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.09 г. №537, экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности России. Таким образом, задача обеспечения экологической безопасности России признана одной из основных экологических функций государства [4].

Экологическая ситуация в мире характеризуется как неблагоприятная. На земле происходит экологический кризис. Так теоретик современной экологии Н.Ф. Реймерс определил экологический кризис как напряженное состояние взаимоотношений между человечеством и природой, характеризующееся несоответствием развития производительных сил и производственных отношений в человеческом обществе ресурсно-экологическим возможностям биосферы. Одна из характеристик экологического кризиса — увеличение влияния измененной людьми природы на общественное развитие. В отличие от катастрофы кризис — обратимое состояние, в котором человек выступает активно действующей стороной. Другими словами, **экологический кризис** — нарушение равновесия между природными условиями и воздействием человека на окружающую природную среду.

Деградация окружающей природной среды и ее последствия - лишь одна сторона проявления экологического кризиса. Другой стороной – социальной – является кризис государственных и общественных структур, не способных обеспечить проведение эффективных мер по экологической безопасности общества. Внешне это проявляется, во-первых, в недостаточно эффективной работе органов по охране окружающей среды (МПП России), иных специальных органов по охране и использованию лесов, рыбных ресурсов, животного мира, недр и т.д. Во-вторых, экологический кризис проявляется в неспособности правоохранительных органов обеспечить надежный контроль и надзор за исполнением законов об охране окружающей среды. В-третьих, в его социальном аспекте проявляется в массовом эколого-правовом нигилизме, т.е. в массовом неуважении эколого-правовых требований, в их нарушении и невыполнении.

Причины экологического кризиса следующие: первая группа причин носит объективный характер, к ним можно отнести прежде всего монополия государственной собственности на природные ресурсы, средства производства, исключающая какие-либо экономические стимулы в охране окружающей среды. Вторая группа причин имеет субъективный оттенок. Все они связаны с нерациональным, порой преступным расходом денежных средств на нужды, не связанные с ростом благосостояния народа и улучшением окружающей природной среды. Все это отражается и на национальных интересах России в области экологической безопасности.

Таким образом, по мнению автора главная причина такого положения в том, что в стране не создана действенная система обеспечения экологической безопасности. При этом под системой экологической безопасности понимается политико-правовой механизм, обеспечивающий допустимое негативное воздействие природных и антропогенных факторов экологической опасности на окружающую среду и самого человека.

В любой стране и на любом этапе развития общества государство выступает как самая массовая, самая широкая организация. Государство является не только одним из носителей национальных экологических интересов, но и основным инструментом обеспечения экологической безопасности всех граждан, гарантом их защиты от различного рода экологических опасностей и угроз. Согласно Конституции Российской Федерации, государство является гарантом безопасности, в том числе и экологической. Государство юридически представляет каждого гражданина в отношениях с другими государствами, в международных экологических организациях и т. п., гарантирует его защиту и покровительство.

Государство – это единственная полновластная организация в масштабе всей страны. Оно является носителем власти, юрисдикция которой распространяется на всю территорию страны. Государство обладает единством законодательных, управленческих и контрольных функций, оно организует всех граждан, только им и от его имени принимаются властные решения, касающиеся всех членов общества и обязательные для выполнения каждым. Государственная власть распространяется на все сферы общественно-политической жизни, включая сферу обеспечения экологической безопасности.

Исключительное место и роль государства в системе обеспечения экологической безопасности обуславливается тем, что оно обладает монополией на применение принуждения, имеет для этого разветвленную систему специально создаваемых институтов, органов и учреждений, которые наделены соответствующими функциями и полномочиями, закрепленными и оформленными юридически [1, 2, 3]. В нормативно – правовых актах, принимаемых органами государства, юридически закрепляются главные цели и задачи, основные принципы и направления, органы, силы и средства обеспечения экологической безопасности. Реализуя принятое экологическое законодательство, государство обеспечивает объективно требуемый экологический правопорядок [6], призванный гарантировать правовую упорядоченность взаимодействия общества и природы.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что государство как политический институт занимает ведущее место в системе обеспечения экологической безопасности. Россияне, в отличие от населения индустриально развитых стран Запада, возлагают основную ответственность за выработку экологической политики, принятие соответствующих решений на государство, отводя гражданам и общественным организациям второстепенную роль. Вместе с тем, участие гражданского общества в принятии политических решений, в том числе в области охраны окружающей среды - важнейший элемент политической культуры, продуктивной государственной политики.

Весьма важной формой обеспечения экологической безопасности является

также правоохранительная деятельность. Это комплекс мер, мероприятий, действий, направленных на охрану экологического правопорядка, защиту экологических прав граждан, оздоровление окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности населения, осуществляемых всеми без исключения должностными, юридическими и физическими лицами, вне зависимости от их подчиненности, форм собственности, выполняемых функций и служебных полномочий.

Правоохранительная деятельность в экологической сфере, осуществляемая органами внутренних дел и прокуратуры, по своему содержанию весьма многогранна и включает в себя как непосредственные действия, оказывающие прямое позитивное влияние на природные объекты, так и опосредованные мероприятия или меры, в конечном итоге способствующие надлежащей охране природных объектов, оздоровлению окружающей природной среды.

Наконец, к числу основных форм обеспечения экологической безопасности следует отнести правосудие, осуществляемое судом в особой процессуальной форме и призванное разрешать споры и различные конфликты, привлекать к ответственности за экологические правонарушения.

Определенные перспективы активизации деятельности судов по реализации экологической функции государства четко просматриваются в совершенствовании судебной системы. Для повышения качества правосудия в разрешении такой специфической категории дел, какими являются дела по вопросам охраны природы, необходимо создание специализированных судов (по аналогии с природоохранными прокуратурами и милицией). В качестве альтернативы созданию судов по вопросам, касающимся окружающей среды, могут выступать специализированные палаты в судах общей юрисдикции или арбитражных судах.

В этой связи можно отметить следующее: развитие нормативно-правовой базы обеспечения экологической безопасности, совершенствованием природоохранной деятельности государственных и правоохранительных органов, общественных организаций и объединений, а так же более тесного сотрудничества между государствами, к интегрированию их в решении природоохранных проблем, совершенствования механизма многостороннего управления глобальной экологической безопасностью, основой которой должно начаться становление процесса перехода к устойчивому развитию.

Качество жизни складывается из многих факторов. Одно из важнейших – окружающая среда, экологическое благополучие. Это чистота воздуха, которым мы дышим, чистота воды, которую мы пьем [5, с.58-64]. Как и другие составляющие качества жизни, экологическое благополучие в наши дни не обеспечивается само по себе – слишком велико влияние человека на окружающую среду, и оно уже не станет меньше. Но противодействовать

негативным последствиям этого влияния можно и нужно.

Необходима целенаправленная государственная политика, чтобы добиться желаемого результата не только для нынешнего, но и для будущих поколений.

### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Федеральный Закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ « Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
3. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р). СЗ РФ. – 2002. – № 36. – Ст. 3510.
4. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегической национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»// СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
5. Гончаров В.В. Обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации как перспективный приоритетный национальный проект// Юрист. 2010. № 5.
6. Рощупкина Л.В. Экологический правопорядок (Общетеоретический анализ): Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Владимир, 2006.